

LA SPESA SOCIALE DEI COMUNI

della provincia di Treviso

Dati ANNO 2021

LA SPESA SOCIALE DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DI TREVISO

DATI ANNO 2021-certificati consuntivi-contabilità
armonizzata Ministero dell'Interno

A cura dell'Ufficio Studi Spi CGIL Treviso



NOTA METODOLOGICA

- L'analisi è stata realizzata attingendo dalla Banca Dati Amministrazioni delle Pubbliche e del Ministero dell'Interno, Bilanci consuntivi(dati 2018-2019-2020-2021)
- L'approccio è di tipo quantitativo e la struttura dell'analisi è sia di tipo monovariata (analisi di una variabile) che bivariata (si considerano più variabili correlate)
- Nei bilanci 2021 della BDAP sono disponibili i dati di 94 comuni su 94, quelli di Chiarano non sono stati inclusi nel quadro analitico perché presenti per il 2018-2019 ma non per il 2020.

Indice delle variabili:

- Interventi della Missione 12
- Dimensione dei comuni per numero di abitanti e individuazione di categorie di grandezza: piccoli, medio piccoli, medi, grandi

LA MISSIONE 12

Consultando i certificati consuntivi dell'area Finanza Locale del Dipartimento per gli affari Interni e Territoriali e la BDAP nel prospetto delle spese di bilancio per missioni si individua la **Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia.**

- La spesa per il sociale dei comuni viene certificata in tale missione ed identificata per voci di spesa specifiche:
 1. Interventi per l'infanzia e i minori per asili nido
 2. Interventi per la disabilità
 3. Interventi per soggetti a rischio esclusione sociale
 4. Interventi per le famiglie
 5. Interventi per il diritto alla casa
 6. Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali
 7. Cooperazione e associazionismo
 8. Servizio necroscopico e cimiteriale

GLI INDICATORI

INTERVENTI PER L'INFANZIA E I MINORI E PER ASILI NIDO

- Comprendono gli interventi di prevenzione, protezione e cura dei minori, vittime/autori di abuso sessuale e grave maltrattamento, attraverso le attività delle Equipes specialistiche interprovinciali di 2° livello, che si integrano e collaborano con i servizi sociosanitari e sociali del territorio.
- Le spese a favore dei soggetti (pubblici e privati) quali contributi in conto gestione destinati alle scuole d'infanzia non statali ed ai servizi per la prima infanzia, e allo sviluppo del sistema «Nidi in famiglia»

INTERVENTI PER LA DISABILITÀ

- Riguardano persone con disabilità e le loro famiglie, in linea con la Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità ratificata dall'Italia con legge 3/3/2009, n. 18, allo scopo di ampliare il grado di inclusione sociale.
- La presa in carico globale della persona e la promozione di interventi personalizzati

LA MISSIONE 12: GLI INDICATORI

INTERVENTI PER GLI ANZIANI

- COMPRENDE LE INIZIATIVE ATTE A FAVORIRE LA PERMANENZA DELLA PERSONA ANZIANA AL PROPRIO DOMICILIO, A MANTENERE L'AUTONOMIA DELLA PERSONA E RIQUALIFICARE LA RETE ESISTENTE DEI CENTRI SERVIZI RISPETTO AL TARGET DI UTENZA CON ESIGENZE ASSISTENZIALI CRESCENTI.
- INTERVENTI LEGATI AL TEMA DELL'INVECCHIAMENTO ATTIVO E DEL BENESSERE DELLA PERSONA ANZIANA SIA SUL PIANO FISICO-PSICOLOGICO CHE SOCIALE

INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE

- SONO INTERVENTI DIRETTI A PERSONE INDIGENTI, PERSONE A BASSO REDDITO, EMIGRATI ED IMMIGRATI, PROFUGHI, ALCOLISTI, TOSSICODIPENDENTI, VITTIME DI VIOLENZA, GIOCO D'AZZARDO.
- PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE: RIDUZIONE DELLA MARGINALITÀ ESTREMA E ALL'INCLUSIONE A FAVORE DELLE PERSONE SENZA DIMORA.
- PROGRAMMA COMPRENDE LE SPESE PER IL SOSTEGNO ALLE STRUTTURE DI ACCOGLIENZA PER DONNE VITTIME DI VIOLENZA.
- NELL'AMBITO DELL'INTEGRAZIONE E DELL'INCLUSIONE SOCIALE DEI CITTADINI IMMIGRATI PRESENTI NEL TERRITORIO AD AGEVOLARE IL DIALOGO TRA I DIVERSI SOGGETTI, STRANIERI ED AUTOCTONI

LA MISSIONE 12 GLI INDICATORI

INTERVENTI PER LE FAMIGLIE

- SVILUPPO E POTENZIAMENTO DELLE ATTIVITÀ DI PREVENZIONE, PROMOZIONE, SOSTEGNO E CURA RIVOLTE ALLA PERSONA, COPPIA E FAMIGLIA SVOLTE DAI CONSULTORI FAMILIARI PUBBLICI E PRIVATI AUTORIZZATI E ACCREDITATI EX L.R. N. 22/2002. IL SOSTEGNO DELLE FAMIGLIE MONOPARENTALI E DEI GENITORI SEPARATI E DIVORZIATI.

INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLA CASA

- SPESE PER L'AIUTO ALLE FAMIGLIE PER L'ALLOGGIO PER LE SPESE DI FITTO E LE SPESE CORRENTI PER LA CASA: SUSSIDI PER PAGAMENTO DI IPOTECHE E INTERESSI SULLE CASE DI PROPRIETÀ E ASSEGNAZIONE DI ALLOGGI ECONOMICI O POPOLARI.
- LE SPESE A FAVORE DEI SOGGETTI (PUBBLICI E PRIVATI). NON SONO COMPRESSE LE SPESE PER LA PROGETTAZIONE, LA COSTRUZIONE E LA MANUTENZIONE DEGLI ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA, RICOMPRESSE NEL PROGRAMMA.

PROGRAMMAZIONE E GOVERNO DELLA RETE DEI SERVIZI SOCIOSANITARI E SOCIALI

- FORMULAZIONE, L'AMMINISTRAZIONE, IL COORDINAMENTO E IL MONITORAGGIO DELLE POLITICHE, DEI PIANI, DEI PROGRAMMI SOCIO-ASSISTENZIALI SUL TERRITORIO, IN RACCORDO CON LA PROGRAMMAZIONE E I FINANZIAMENTI COMUNITARI E STATALI. SPESE PER LA PREDISPOSIZIONE E ATTUAZIONE DELLA LEGISLAZIONE E DELLA NORMATIVA IN MATERIA SOCIALE. LE SPESE A SOSTEGNO DELLE POLITICHE SOCIALI CHE NON SONO DIRETTAMENTE RIFERIBILI AGLI ALTRI PROGRAMMI DELLA MEDESIMA MISSIONE.

LA MISSIONE 12 GLI INDICATORI

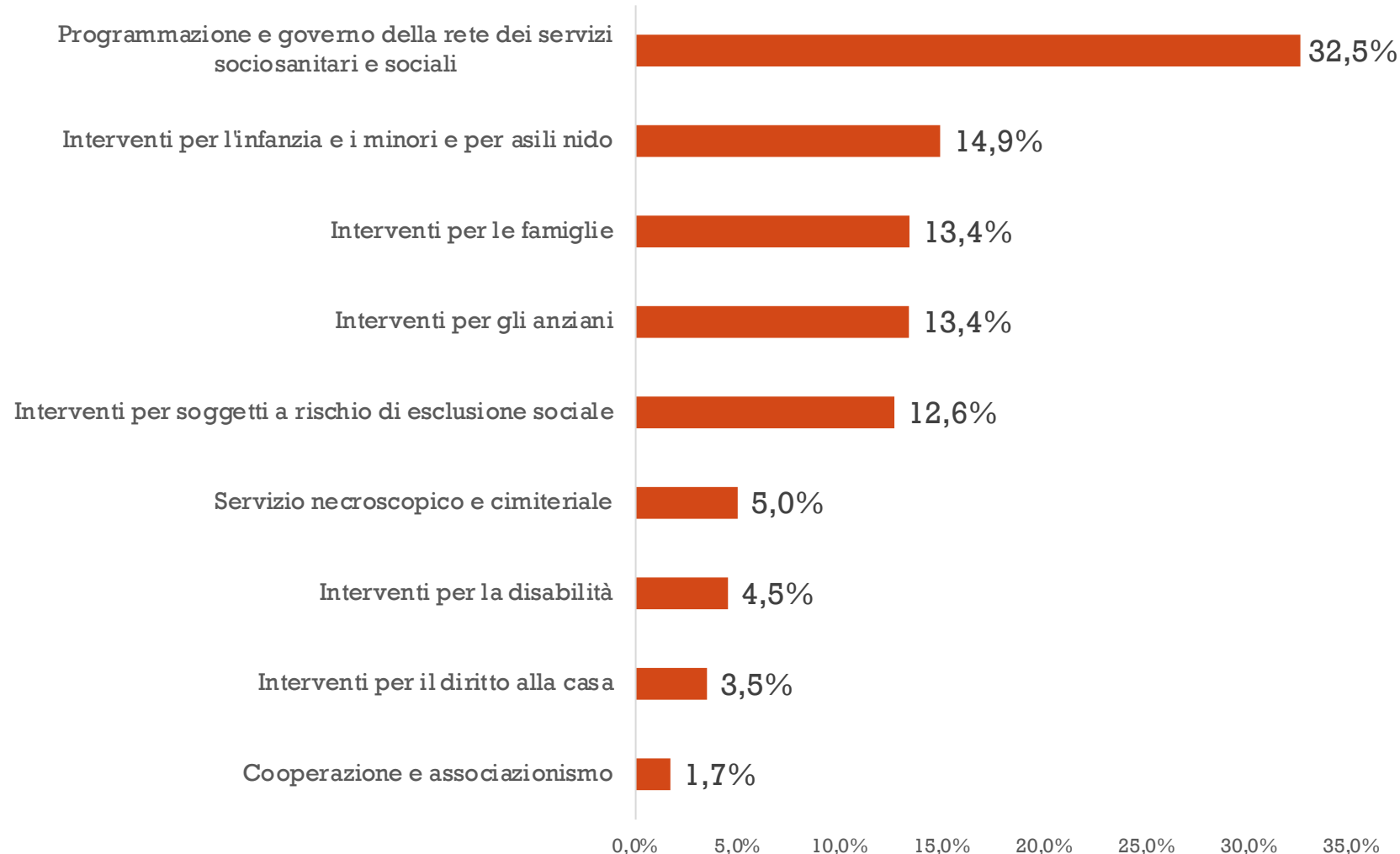
COOPERAZIONE E ASSOCIAZIONISMO

- WELFARE BASATO SULLA COESIONE SOCIALE E SULLA PARTECIPAZIONE ATTIVA DI ORGANISMI DEL TERZO SETTORE QUALI LE ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO, LE ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE E LE COOPERATIVE SOCIALI.
- FAVORIRE L'IMPIEGO DEGLI ANZIANI IN ATTIVITÀ SOCIALMENTE UTILI E SOSTENERE PENSIONATI E CASALINGHE A BASSO REDDITO, PROMUOVERE IL SERVIZIO CIVILE DEGLI ANZIANI PRESSO LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI.

UN PRIMO LIVELLO DI ANALISI:

- In quali ambiti della spesa sociale vengono investite più risorse

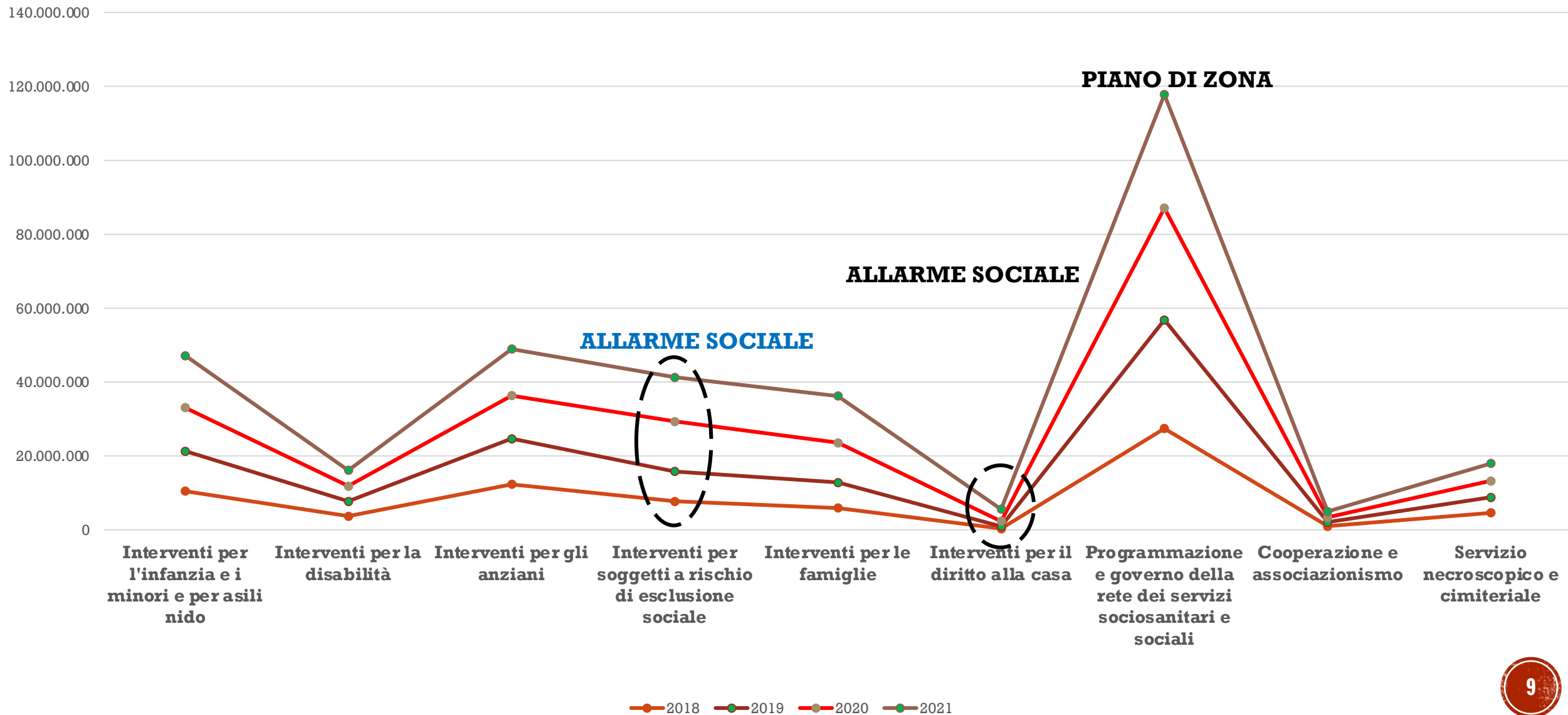
Incidenza delle aree 2021



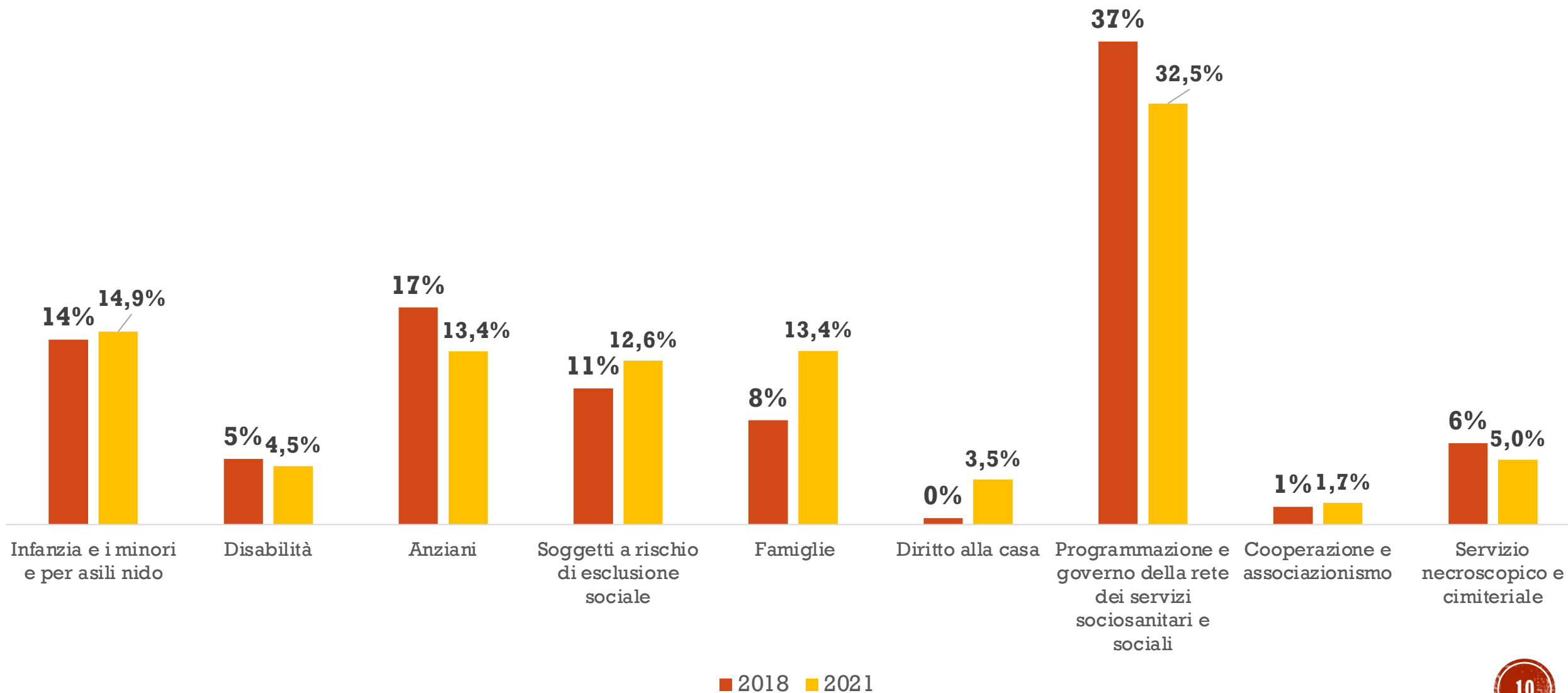
La voce che richiede l'impegno economico maggiore è la programmazione e il governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali che comprende la quota capitaria che i comuni versano alle Ulss per la gestione dei servizi Socio Sanitari a rilevanza sanitaria nel territorio e per la realizzazione dei contenuti nel piano di zona.

- Gli anziani, a seguire, sono la voce di spesa della missione 12 che incide maggiormente in modo uniforme in tutti i comuni.

ANDAMENTO DELLA SPESA SOCIALE NEL QUADRIENNIO 2018-2019-2020-2021



INCIDENZA DELLE AREE DELLA MISSIONE 12 NEL QUADRIENNIO



Variazione della spesa sociale negli anni 2020-2021 per intervento

Var% 2020-2021



Dall'analisi del triennio si possono fare alcune considerazioni:

- la spesa sociale è cresciuta in modo uniforme per tutti i comuni e l'esito è di un aumento delle risorse del 27% (totale provinciale).
- gli interventi per il diritto alla casa hanno avuto un consistente incremento di risorse seguiti da quelli per le famiglie e per i soggetti a rischio esclusione sociale.
- Le dimensioni che potrebbero più facilmente essere caratterizzate da una crisi sociale come: l'esclusione sociale, infanzia minori asili nido, famiglie, e cooperazione e associazionismo sono quelle che hanno ricevuto maggiori risorse

LE RISORSE PER GLI INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLA CASA

Un dato molto positivo riguarda la decisione delle amministrazioni di dedicare, finalmente, risorse anche nel diritto alla casa.

Il 2020 si distingue dagli altri anni considerati per la presenza di fondi anche in questa voce di spesa della missione 12, traducendo in esiti la volontà dei comuni di dare risposte sia ai bisogni dell'utenza, sia di programmare azioni di contrasto ad eventuali emergenze sociali.

Comuni che hanno speso ingenti fondi per gli interventi per il diritto alla casa

TREVIGNANO	69.640
VILLORBA	69.921
VALDOBBIADENE	75.775
QUINTO DI TREVISO	95.472
CASIER	96.500
SPRESIANO	98.270
SILEA	98.828
ODERZO	100.147
SUSEGANA	112.136
MOGLIANO VENETO	113.571
PIEVE DI SOLIGO	117.875
RONCADE	127.295
VITTORIO VENETO	147.748
MOTTA DI LIVENZA	211.995
PAESE	217.114
CONEGLIANO	349.914
TREVISO	435.125

Nel 2021 hanno investito risorse nel «Diritto alla casa» 47 comuni su 94

Nel 2018 solamente 1/3 dei comuni aveva speso risorse per questa dimensione e nel 2019 la situazione era rimasta pressochè inalterata.

A fare la differenza, nel 2021 è anche la quota di risorse spese perché è nettamente superiore rispetto agli anni precedenti.

FOCUS SULLA DIMENSIONE COMUNALE

L'analisi si articola sviluppando alcune considerazioni in merito al confronto di risorse spese per singola area della missione 12 e la dimensione comunale secondo due parametri:

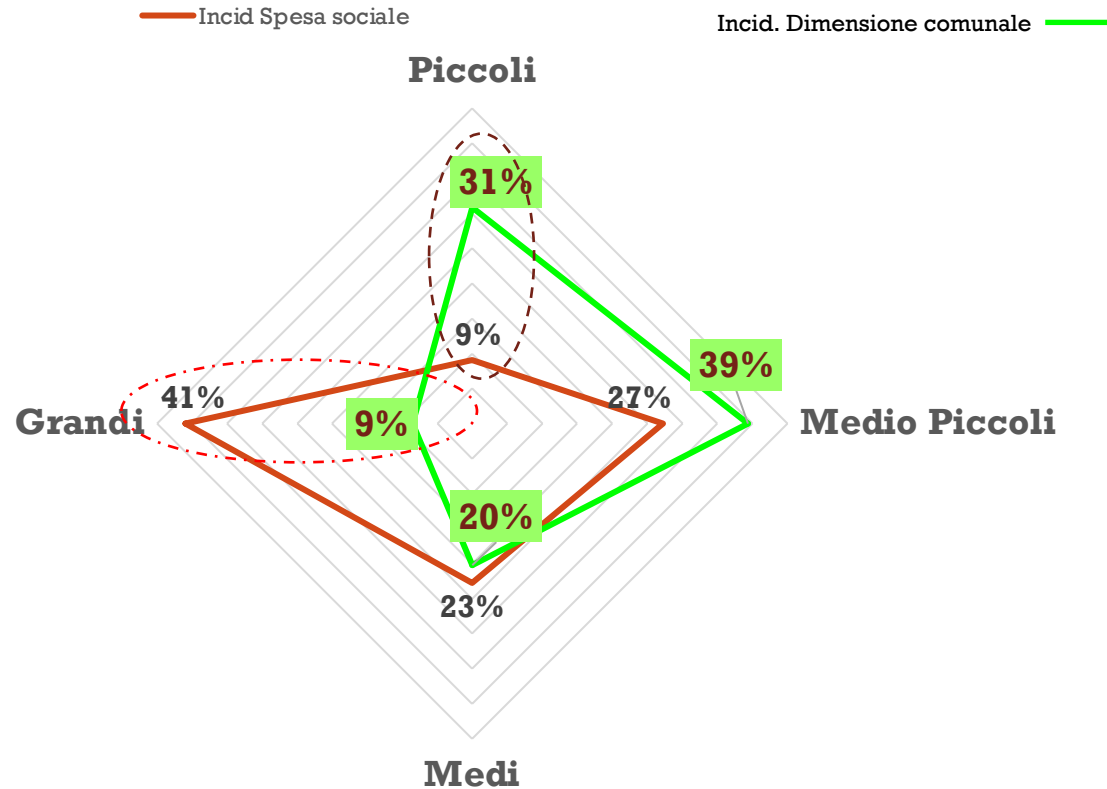
La spesa sociale pro-capite

L'incidenza di spesa per le aree della spesa sociale

Nello specifico si confrontano i comuni di piccole medio e grandi dimensioni per livelli di spesa e singoli ambiti.

STRUTTURA ANALISI: LA SPESA SOCIALE PER DIMENSIONE COMUNALE (2021)

DIMENSIONE DEI COMUNI E SPESA PER LA MISSIONE 12



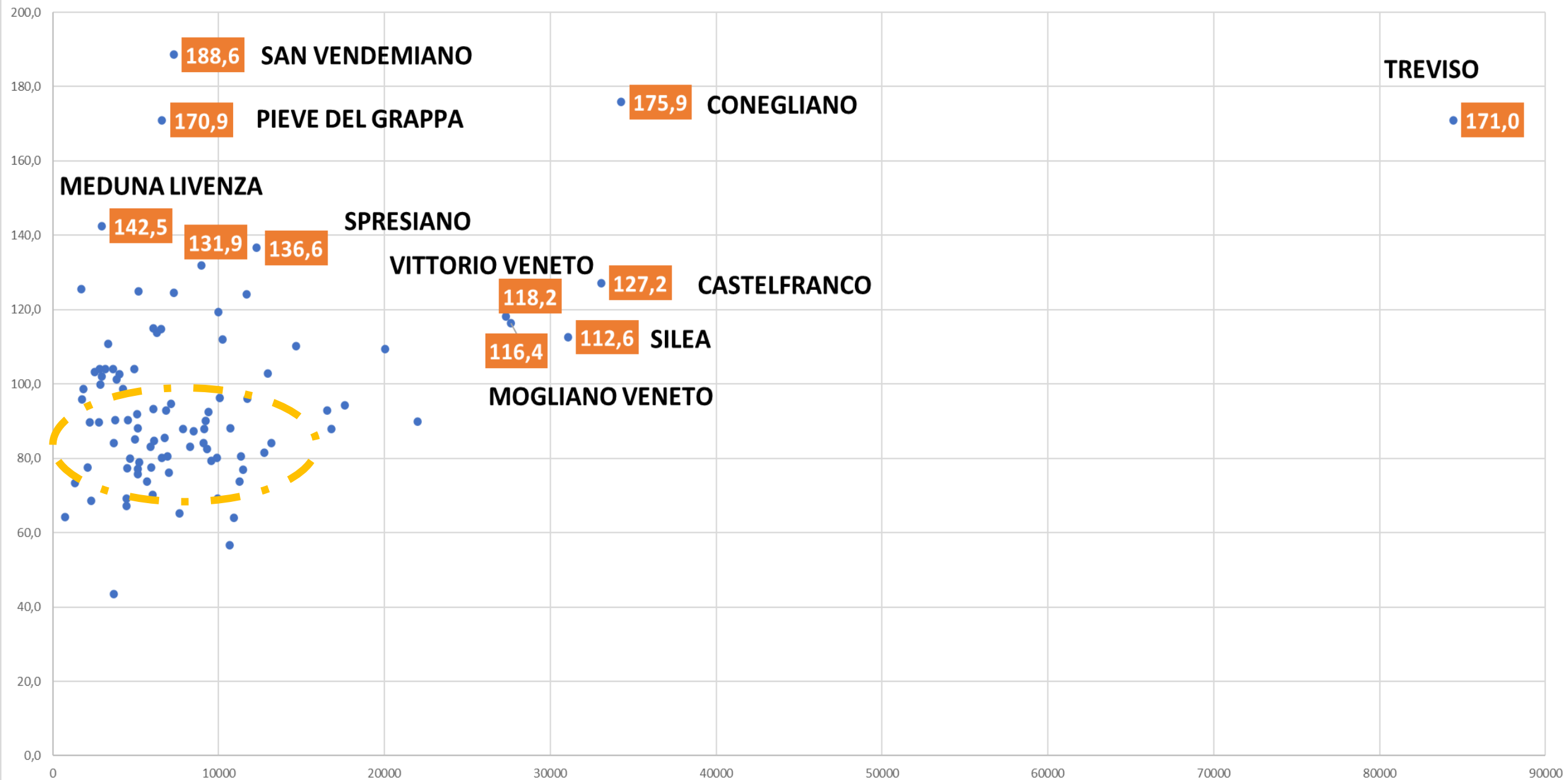
Spesa sociale	Spesa media pro-capite
Piccoli	87,1
Medio Piccoli	91,9
Medi	85,6
Grandi	129,7

Una chiave di lettura attraverso la dimensione comunale permette di fare alcune considerazioni sulla spesa sociale pro-capite e su quanto la grandezza del comune possa essere proporzionale alla spesa in servizi per ogni singolo cittadino.

In altre parole, in un comune grande, la spesa pro-capite se è più alta è semplicemente per una maggiore disponibilità di risorse ed equivale a garantire più servizi, o è frutto anche di processo virtuoso che genera economie di scala che contribuisce a produrre più servizi?

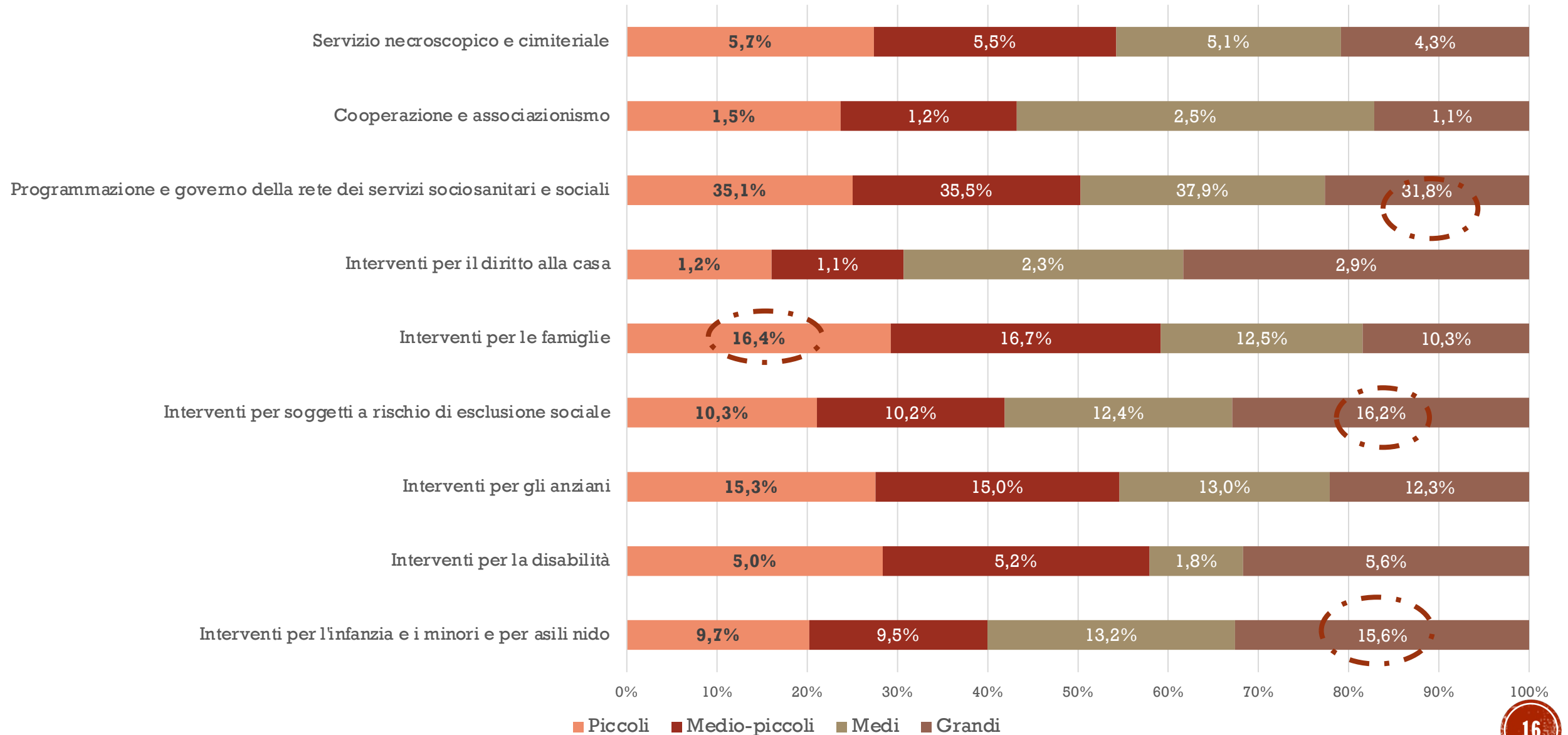
Nel Grafico è rappresentata l'incidenza della spesa sociale dei comuni piccoli, medi e grandi sul totale della spesa provinciale. I comuni grandi in tutta la provincia rappresentano il 9%, ma se vediamo quanto equivalgono le loro risorse investite nella missione 12, rapportata al totale provinciale, si aggirano al 41%, con una spesa pro-capite di 129,7 euro. I piccoli rappresentano il 31% con una spesa per il sociale, che a livello provinciale rappresenta solo il 9%.

SPESA SOCIALE DEI COMUNI 2021



FOCUS DELLA DIMENSIONE COMUNALE

Una lettura della spesa sociale per dimensione del comune



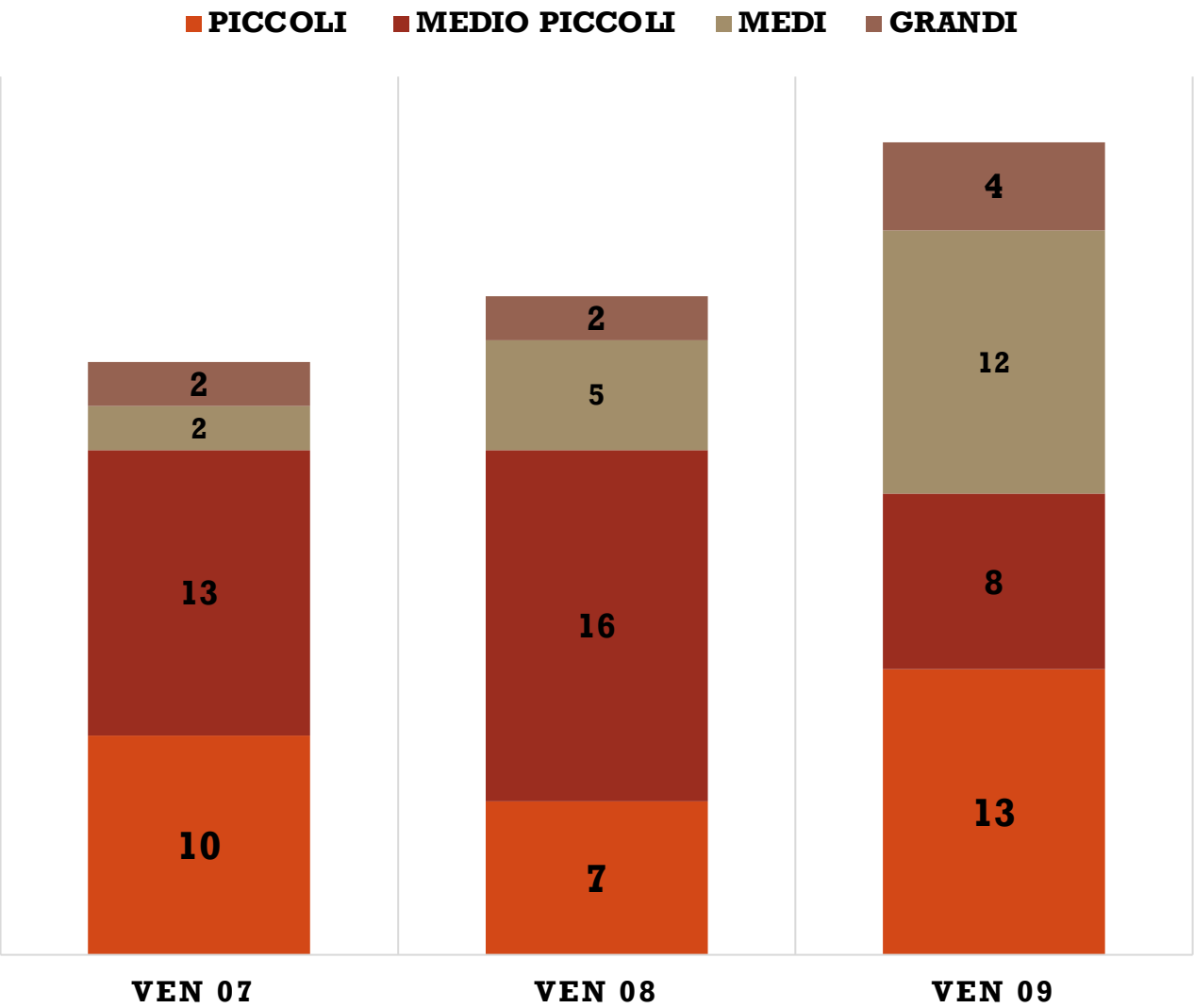
FOCUS SUGLI AMBITI

CARATTERISTICHE DEGLI AMBITI

La spesa sociale ha presentato delle differenze in base alla grandezza dei comuni e anche in relazione all'ambito di appartenenza. Un primo passo è fotografare la distribuzione dei comuni negli ambiti per capire come una distribuzione più omogenea delle risorse possa essere fattibile e la garanzia di mantenere gli stessi servizi in tutto il territorio

AMBITI	COMUNI
VEN 07	27
VEN 08	30
VEN 09	37

DIMENSIONE DEI COMUNI PER AMBITO



FOCUS SUGLI AMBITI DELLA DIMENSIONE COMUNALE

AMBITI	MISSIONE 12
VEN 07	23.116.210
VEN 08	26.504.808
VEN 09	44.962.290
Totale complessivo	94.583.308

AMBITI	PICCOLI	MEDIO PICCOLI	MEDI	GRANDI
VEN 07	10	13	2	2
VEN 08	7	16	5	2
VEN 09	13	8	12	4

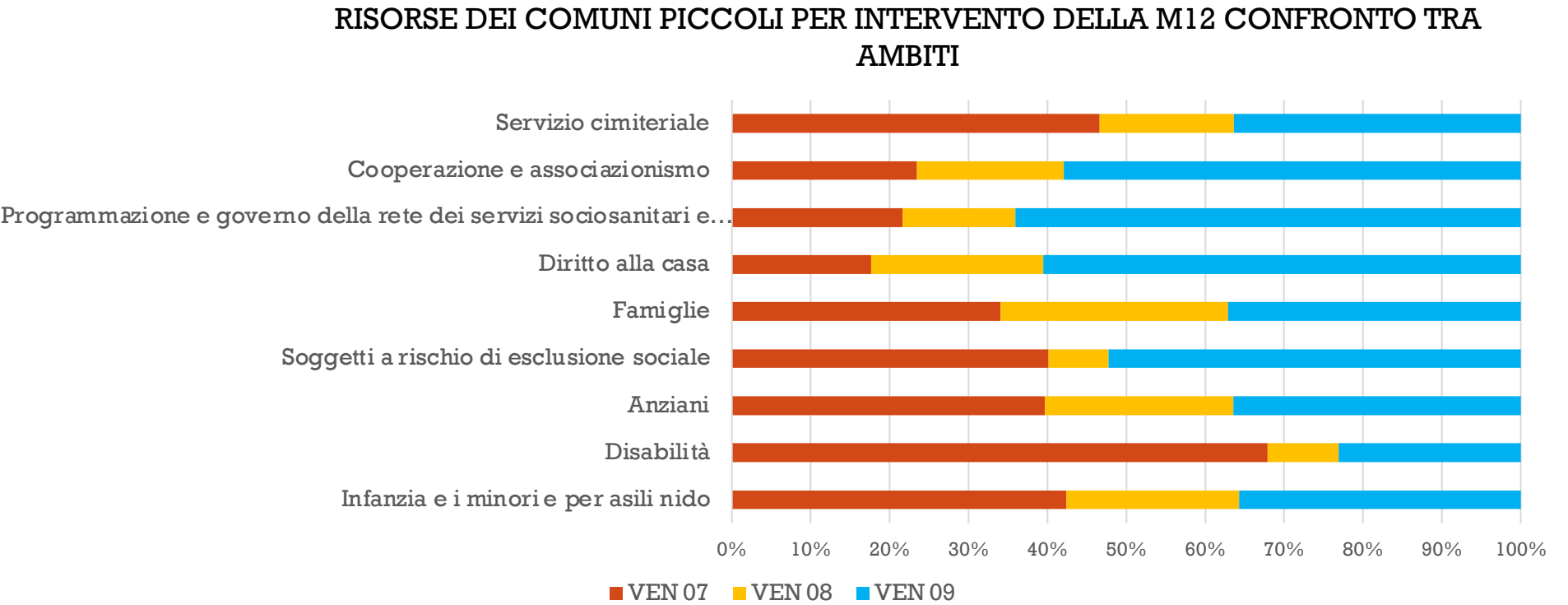
La geografia dei comuni per dimensione è molto disomogenea nel territorio e si riflette anche nella definizione dei nuovi confini degli ambiti. Nell'ambito 7, ad esempio, quasi la metà dei comuni è medio piccola e il resto si distribuisce tra piccoli, medi e grandi. Nell'ambito 8 per la maggior parte ci sono comuni medio piccoli, mentre per nello 09 i piccoli e medi risultano bilanciati.

DIMENSIONE COMUNALE	SPESA SOCIALE (VAL.MEDI)
VEN 07	100
Grandi	147
Medi	110
Medio-Piccoli	91
Piccoli	100
VEN 08	99
Grandi	120
Medi	92
Medio-Piccoli	104
Piccoli	86
VEN 09	91
Grandi	122
Medi	91
Medio-Piccoli	78
Piccoli	88

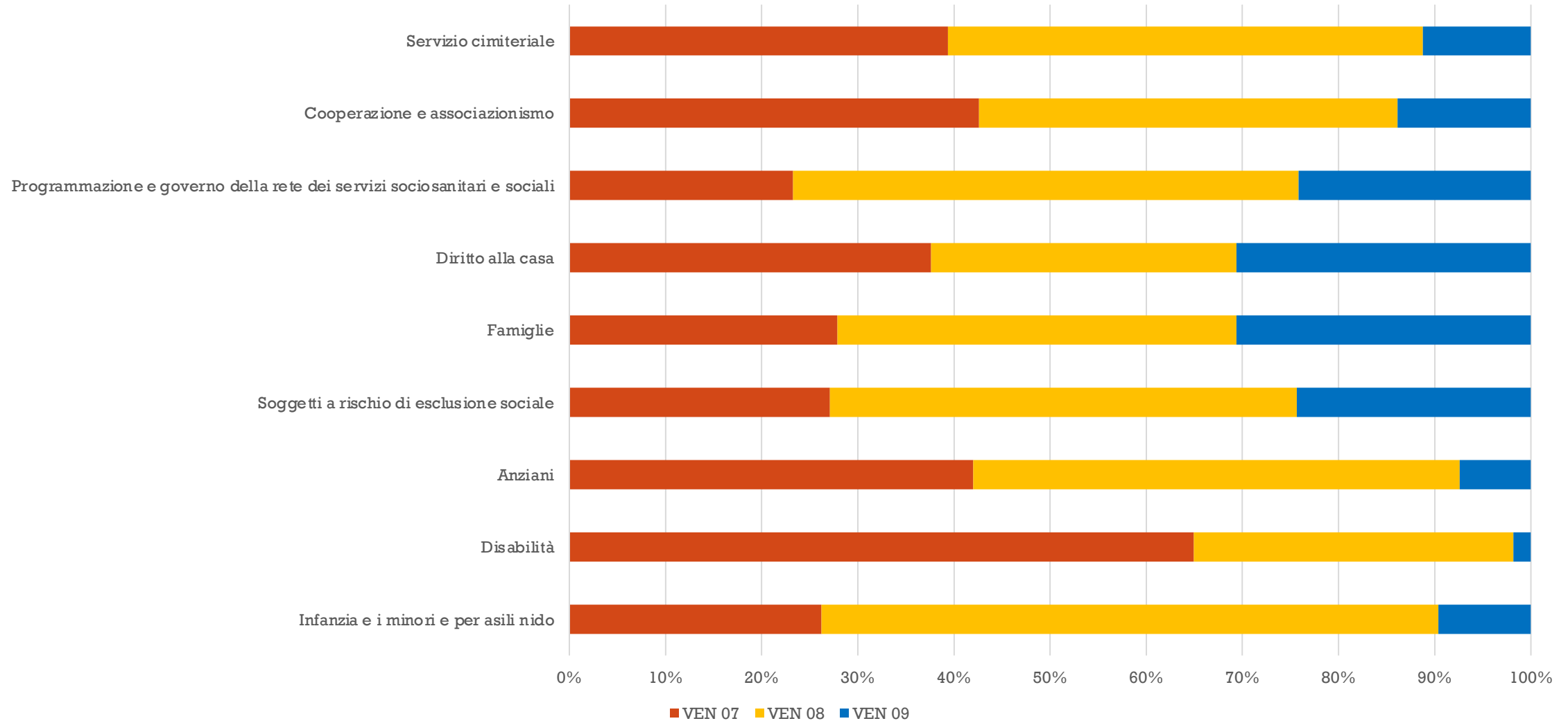
Per quanto riguarda la spesa sociale emergono delle evidenze sulla spesa media pro capite.

DIMENSIONE DEI COMUNI DEGLI AMBITI

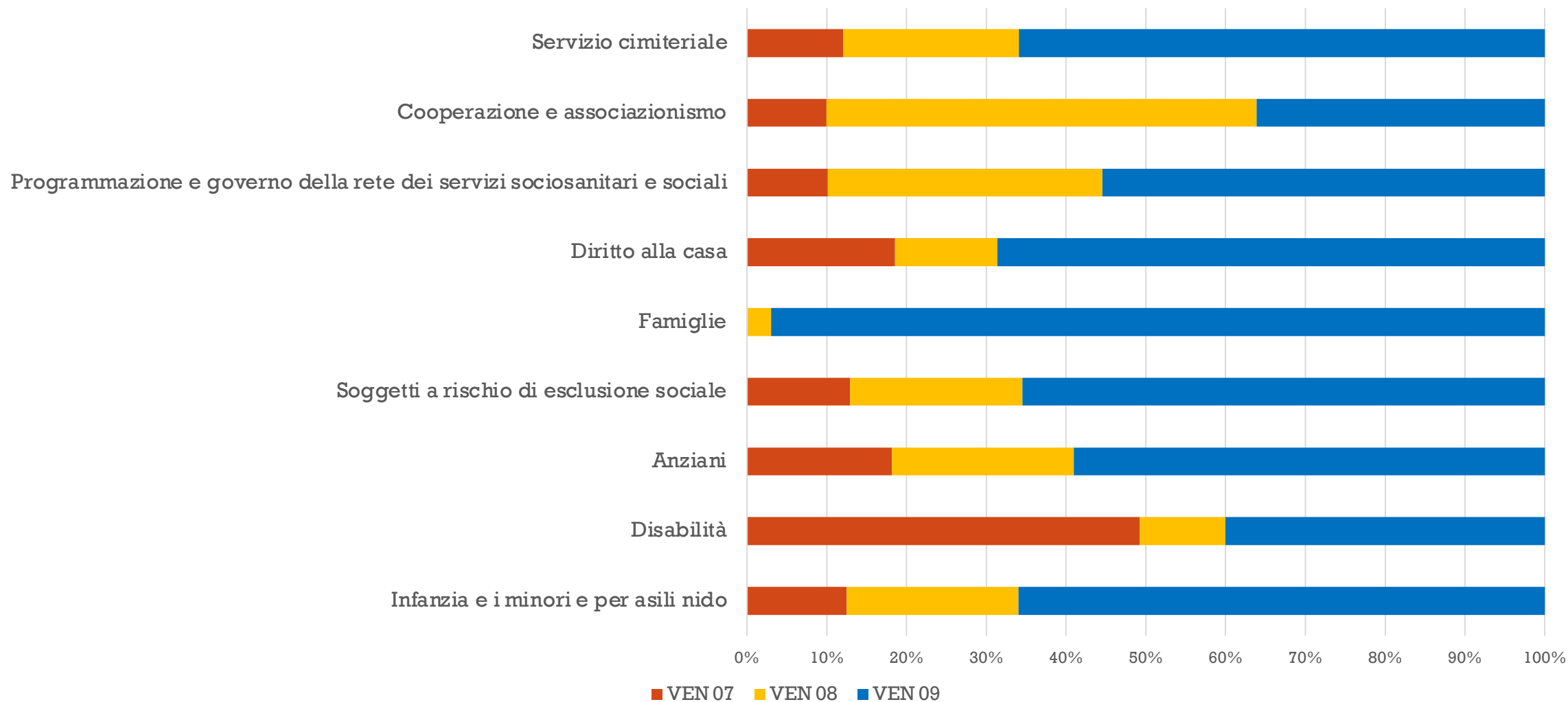
DIMENSIONE COMUNALE	SPESA SOCIALE (VAL.MEDI)
VEN 07	100
Grandi	147
Medi	110
Medio-Piccoli	91
Piccoli	100
VEN 08	99
Grandi	120
Medi	92
Medio-Piccoli	104
Piccoli	86
VEN 09	91
Grandi	122
Medi	91
Medio-Piccoli	78
Piccoli	88



RISORSE DEI COMUNI MEDIO PICCOLI PER INTERVENTO M12 CONFRONTO TRA AMBITI



RISORSE DEI COMUNI MEDI PER INTERVENTO M12 : CONFRONTO TRA AMBITI



RISORSE DEI COMUNI GRANDI PER INTERVENTO M12: CONFRONTO TRA AMBITI

